

Situação: O preprint foi submetido para publicação em um periódico

# A Pandemia da Covid-19 e os Pequenos Produtores Rurais: Superar ou Sucumbir?

Celia Futemma, Daiana Tourne, Francisco Andrade, Natália Moreira dos Santos, Gabriela Santa Rosa, Marina Eduarte

<https://doi.org/10.1590/SciELOPreprints.967>

Este preprint foi submetido sob as seguintes condições:

- O autor submissor declara que todos os autores responsáveis pela elaboração do manuscrito concordam com este depósito.
- Os autores declaram que estão cientes que são os únicos responsáveis pelo conteúdo do preprint e que o depósito no SciELO Preprints não significa nenhum compromisso de parte do SciELO, exceto sua preservação e disseminação.
- Os autores declaram que a pesquisa que deu origem ao manuscrito seguiu as boas práticas éticas e que as necessárias aprovações de comitês de ética de pesquisa estão descritas no manuscrito, quando aplicável.
- Os autores declaram que os necessários Termos de Consentimento Livre e Esclarecido de participantes ou pacientes na pesquisa foram obtidos e estão descritos no manuscrito, quando aplicável.
- Os autores declaram que a elaboração do manuscrito seguiu as normas éticas de comunicação científica.
- Os autores declaram que o manuscrito não foi depositado e/ou disponibilizado previamente em outro servidor de preprints.
- Os autores declaram que no caso deste manuscrito ter sido submetido previamente a um periódico e estando o mesmo em avaliação receberam consentimento do periódico para realizar o depósito no servidor SciELO Preprints.
- O autor submissor declara que as contribuições de todos os autores estão incluídas no manuscrito.
- O manuscrito depositado está no formato PDF.
- Os autores declaram que caso o manuscrito venha a ser postado no servidor SciELO Preprints, o mesmo estará disponível sob licença [Creative Commons CC-BY](#).
- Caso o manuscrito esteja em processo de revisão e publicação por um periódico, os autores declaram que receberam autorização do periódico para realizar este depósito.

Submetido em (AAAA-MM-DD): 2020-07-15

Postado em (AAAA-MM-DD): 2020-12-11

## A Pandemia da Covid-19 e os Pequenos Produtores Rurais: Superar ou Sucumbir?

CÉLIA. FUTEMMA

Pesquisadora e Professora

Programa de Pós-Graduação em Ambiente e Sociedade (IFCH/NEPAM)

NEPAM - UNICAMP

Orcid ID: <https://orcid.org/0000-0001-9158-4627>

Email: [cfutemma@unicamp.br](mailto:cfutemma@unicamp.br)

DAIANA CAROLINA MONTEIRO TOURNE

Pós-Doutoranda – Bolsista FAPESP

NEPAM - UNICAMP

Orcid ID: <https://orcid.org/0000-0002-0083-2179>

E-mail: [monteiro.dca@gmail.com](mailto:monteiro.dca@gmail.com)

FRANCISCO ALCICLEY VASCONCELOS ANDRADE

Doutorando do Programa de Pós-Graduação em Ambiente e Sociedade (IFCH/NEPAM)

NEPAM - UNICAMP

Professor da Universidade Federal do Amazonas UFAM – *campus* Parintins (AM)

Orcid ID: <https://orcid.org/0000-0001-9097-7728>

E-mail: [falcicley@gmail.com](mailto:falcicley@gmail.com)

NATHÁLIA MOREIRA DOS SANTOS

Doutoranda do Programa de Pós-Graduação em Ambiente e Sociedade (IFCH/NEPAM)

Bolsista CAPES

NEPAM - UNICAMP

Orcid ID: <https://orcid.org/0000-0002-3795-6052>

E-mail: [nanyms@outlook.com](mailto:nanyms@outlook.com)

GABRIELA SILVA SANTA ROSA MACEDO

Doutoranda do Programa de Pós-Graduação em Ambiente e Sociedade (IFCH/NEPAM)

Bolsista CAPES

NEPAM - UNICAMP

Orcid ID: <https://orcid.org/0000-0003-1119-7008>

E-mail: [gabrielasantarosa3@gmail.com](mailto:gabrielasantarosa3@gmail.com)

MARINA EDUARTE PEREIRA

Doutoranda do Programa de Pós-Graduação em Ambiente e Sociedade (IFCH/NEPAM)

NEPAM - UNICAMP

Analista Ambiental da Secretaria de Infraestrutura e Meio Ambiente do Estado de São Paulo

Orcid ID: <https://orcid.org/0000-0002-9754-6944>

E-mail: [marina.ambiente@gmail.com](mailto:marina.ambiente@gmail.com)

### Para citação:

Futemma, C., Tourne, D.C.M., Andrade, F.A.V., dos Santos, N.M., Macedo, G.S.S.R., Pereira, M.E.

A Pandemia da Covid-19 e os Pequenos Produtores Rurais: Superar ou Sucumbir? *SciELO Preprints*,

2020 [viewed day, month year]. <https://doi.org/10.1590/SciELOPreprints.967> Available

from: <https://preprints.scielo.org/index.php/scielo/preprint/view/967>

## **A Pandemia da Covid-19 e os Pequenos Produtores Rurais: Superar ou Sucumbir?**

### **RESUMO**

Diante da pandemia do coronavírus Sars-CoV-2, causador da Covid-19 e do número elevado de pessoas infectadas e mortes no Brasil, esta pesquisa tem como objetivo identificar e entender o impacto desta crise sanitária sobre os pequenos produtores rurais que compõem grupos vulneráveis da sociedade. Por meio de questionários e depoimentos de participantes de diferentes regiões, os resultados indicam que os produtores sofreram impactos da pandemia de forma multidimensional sobre a produção, a comercialização, a renda, a saúde humana e as formas de comunicação. Entretanto, conseguiram superar alguns dos desafios impostos pela pandemia a partir de um conjunto de fatores, principalmente de ações solidárias e coletivas, de soluções criativas individuais e do suporte de políticas públicas.

**Palavras-chaves:** pandemia Covid-19, impactos multidimensionais, pequenos produtores rurais, produção e comercialização, políticas públicas

## **The Covid-19 Pandemic and Small-Scale Farmers: Surpassing or Failing?**

### **ABSTRACT**

The pandemic of coronavirus Sars-CoV-2 that causes Covid-19 disease has infected a high number of people and caused deaths in Brazil. Thus, this study seeks to identify and understand the impact of this sanitary crisis on small-scale farmers who comprise one of the vulnerable groups of the Brazilian society. We applied questionnaires and gathered reports of participants from different regions and the results indicate that farmers have suffered from the negative impacts of pandemic on multiple dimensions regarding production, commercialization, income, human health, and forms of communication. However, they have been able to overcome some of the challenges brought by the pandemic due to a set of factors, mainly collective actions and solidarity network, individual creative solutions, and public policies.

**Keywords:** Covid-19 pandemic, multidimensional impacts, small-scale farmers, production and commercialization, public policies

### **INTRODUÇÃO**

Esta pesquisa foca nos pequenos produtores rurais (PPRs) do Brasil que assumem inúmeros riscos para produzir alimentos e colocá-los na mesa do brasileiro dia após dia. Segundo o IBGE (Censo Agropecuário de 2017), são mais de 3,8 milhões de estabelecimentos da agricultura familiar, que representam 77% do total, os quais ocupam 80,9 milhões de hectares e são responsáveis por 23% de toda a produção agrícola brasileira.

Neste momento de pandemia da Covid-19, o trabalho e a condição desses PPRs tornaram-se mais desafiadores, no Brasil e em outros países da América Latina (Moura & Souza, 2020; Preiss, 2020; Siche, 2020). O Brasil contabiliza milhões de infectados e de mortes pela Covid-19. Diante disso, é fundamental que façamos perguntas com relação aos PPRs: Como está a sua produção? Como está a comercialização de seus produtos? Como está a sua renda? O que mudou com a pandemia com relação às práticas na produção e comercialização? Há políticas públicas voltadas aos PPRs devido à pandemia?

Nesta pesquisa, o grupo de pequenos produtores rurais (PPRs) abrange os agricultores familiares, os assentados, os posseiros, os sem-terra (Movimento dos Sem Terra – MST e outros movimentos sociais), os quilombolas, entre outros grupos com diferentes sistemas agrícolas – corte e queima, agroflorestal, agroecológico, orgânico – mas com o ponto em comum de enfrentar desafios para produção e comercialização de seus produtos. Dois programas federais foram criados para combater essa vulnerabilidade dos PPRs e são fundamentais para viabilizar e fomentar o escoamento da pequena produção: em 2003, o Programa de Aquisição de Alimentos (PAA), atualmente vinculado

ao Ministério da Cidadania, e em 2009 o Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE) ligado ao Ministério da Educação.

De 2011 a 2017, o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE) transferiu quase R\$ 3 bilhões para a compra de alimentação escolar nas 26 capitais e no Distrito Federal. Deste total, quase R\$ 360 milhões (13%) foram utilizados na compra de alimentos da agricultura familiar (Araújo et al., 2019) para alimentar mais de 40 milhões de alunos atendidos pelo PNAE (FNDE, 2020). Com relação ao PAA, de 2011 a 2018, 4.288 municípios (77% dos municípios brasileiros) participaram do programa, tendo sido aplicados R\$ 2,87 bilhões (Bocchi et al., 2019). Em 2018, no Brasil, 9.675 agricultores familiares foram beneficiados como fornecedores do PAA. No entanto, desde 2019, o PAA sofre com interrupções e reduções em seu orçamento. Pergunta-se, portanto, como ficaram tais programas públicos com a pandemia da Covid-19 em virtude da suspensão das aulas presenciais e com o distanciamento físico entre as pessoas?

Houve um ajuste no PNAE<sup>1</sup> para não descontinuar o fornecimento de alimentos para os alunos em algumas regiões do Brasil. As medidas de emergência adotadas pelo governo no combate à crise provocada pela Covid-19, por meio da Lei nº 13.987, de 7 de abril de 2020, autorizam a distribuição de gêneros alimentícios adquiridos com recursos do PNAE aos pais ou responsáveis dos estudantes das escolas públicas de educação básica, de modo a garantir a destinação da cota de 30% à agricultura familiar, e visa atender mais de 80 mil agricultores familiares, segundo o governo federal (Brasil, 2020). Por exemplo, em São Gabriel da Cachoeira (AM), aproximadamente 1.500 agricultores participaram do fornecimento de produtos para 60 escolas indígenas por meio do *kit* de alimentos composto por vários itens locais – açaí (*Euterpe oleracea*), beiju, castanha (*Bertholletia excelsa*), peixe moqueado, tucumã (*Astrocaryum aculeatum*) e umari (*Poraqueiba sericea Tulasne*) – durante este período de pandemia<sup>2</sup>. Com relação ao PAA, foi assinada a Medida Provisória nº 957/2020 de 27 de abril de 2020, que abre crédito extraordinário para ações de segurança alimentar e nutricional, no âmbito do enfrentamento à pandemia para compra de produtos da agricultura familiar.

Além dos beneficiários desses programas, muitos PPRs comercializam seus produtos em feiras livres ou mercados, locais que envolvem aglomeração social. Portanto, com o distanciamento físico, houve restrições ou total suspensão das feiras ou fechamento de mercados. Mesmo em situações tão restritivas ou impeditivas, os PPRs inovam e tentam superar uma possível crise na comercialização. Há inúmeros exemplos de iniciativas criativas de comercialização dos produtos – individual ou coletiva – via redes sociais e entregas em domicílio. A FAO recomenda o uso de *e-commerce* (comércio virtual) pelos pequenos agricultores para superar a pandemia e, assim, combater a falta de alimentos nas “prateleiras” (Galanakis, 2020).

A formação de redes de solidariedade por meio das quais os PPRs fornecem seus produtos agroalimentares para grupos mais vulneráveis é outra forma de escoar e distribuir alimentos, com o apoio da sociedade civil, de fundos bancários e empresariais. Entretanto, no Brasil, milhares de PPRs de todas as regiões são encontrados em situações precárias (sem acesso à *internet* e isolados geograficamente), com a perda parcial ou total de suas rendas, inclusive com casos de insegurança alimentar, além da contração da doença Covid-19 e dos falecimentos. Essa pandemia escancara, portanto, outra vulnerabilidade histórica e persistente do drama dos PPRs: a falta de saneamento básico e o acesso à água tratada e encanada, fundamental para a segurança sanitária pessoal.

Diante deste quadro desafiador e multidimensional (sanitário, social, econômico e político), esta pesquisa visa identificar esses impactos multidimensionais da Covid-19 sobre os PPRs com bases em dados empíricos junto aos pequenos produtores rurais, gestores e técnicos localizados em diferentes municípios dos estados de São Paulo, do Pará e do Amazonas, com o intuito de diagnosticar e entender como esses produtores e suas famílias estão enfrentando esse momento de crise sanitária

<sup>1</sup> Destaca-se a Resolução CD/FNDE nº 2, de 9 de abril de 2020, que "Dispõe sobre a execução do Programa Nacional de Alimentação Escolar - PNAE durante o período de estado de calamidade pública, reconhecido pelo Decreto Legislativo nº 6, de 20 de março de 2020, e da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do novo coronavírus - Covid-19" (Brasil, 2020).

<sup>2</sup> <https://www.fnde.gov.br/index.php/ acesso-a-informacao/institucional/area-de-imprensa/noticias/item/13501-agricultura-familiar-garante-alimentacao-a-estudantes-indigenas-em-munic-ADpio-do-amazonas> (Agricultura familiar garante alimentação a estudantes indígenas na AM, FNDE 06/05/2020).

mundial nos aspectos de saúde pessoal, produção, comercialização, formas de comunicação e adequações sanitárias.

## **METODOLOGIA**

Para analisar o impacto da Covid-19 sobre os PPRs, foram coletados dois conjuntos de dados: (1) pesquisa de dados secundários (IBGE, Conab, Ministérios da Educação e da Cidadania e relatórios técnicos de agências governamentais e não governamentais) e (2) aplicação de questionários com foco na pandemia, via plataforma *online* ou por telefone (oralmente), caso o informante não tivesse acesso à *internet*, e presencial.

Os questionários foram aplicados em dois grupos alvos – Pequenos Produtores Rurais (PPRs) e Gestores/Técnicos (GTs) –, são agentes sociais com quem os autores já trabalham em seus projetos de pesquisa nos estados do Amazonas (AM), do Pará (PA) e São Paulo (SP). Os autores entendem ser importante identificar o impacto multidimensional da pandemia sobre esses PPRs. Os questionários para os dois grupos alvos abordaram os mesmos temas: (i) impactos da pandemia sobre os pequenos produtores rurais; (ii) acesso aos programas PNAE e PAA durante a pandemia; (iii) adoção de práticas sanitárias; (iv) políticas de restrição municipal (p.ex., proibição de feiras livres) que afetaram a comercialização dos produtos e a renda; (v) formas de comunicação. Esta pesquisa foi aprovada pelo Comitê de Ética em Pesquisa da Unicamp (CAAE: 33635020.5.000.8142).

Os questionários foram aplicados no período de 22 de junho a 3 de julho de 2020 de forma remota e de 5 a 25 de outubro em campo no estado do Amazonas<sup>3</sup>, tomando-se todos os cuidados sanitários necessários: uso de máscara facial, higienização das mãos e distanciamento físico. Ao total foram 68 respondentes: 37 pequenos produtores rurais e 31 gestores/técnicos de órgãos governamentais ou não governamentais.

## **ABRANGÊNCIA GEOGRÁFICA**

O presente estudo envolveu 68 informantes atuantes em 51 municípios dos três estados – AM, PA e SP – (Figura 1), com a seguinte distribuição do número de questionários por categoria social e por estado: Gestores/Técnicos (GTs), 2 (AM), 5 (PA) e 24 (SP); Pequenos Produtores Rurais (PPRs), 22 (AM), 6 (PA) e 8 (SP). Este estudo não faz uma comparação entre as categorias sociais, tampouco entre os estados, por isso entende-se que os números de questionários diferentes por estado ou por categoria não interferem na interpretação dos resultados, pois o objetivo é ter um diagnóstico geral da situação dos PPRs durante a pandemia.

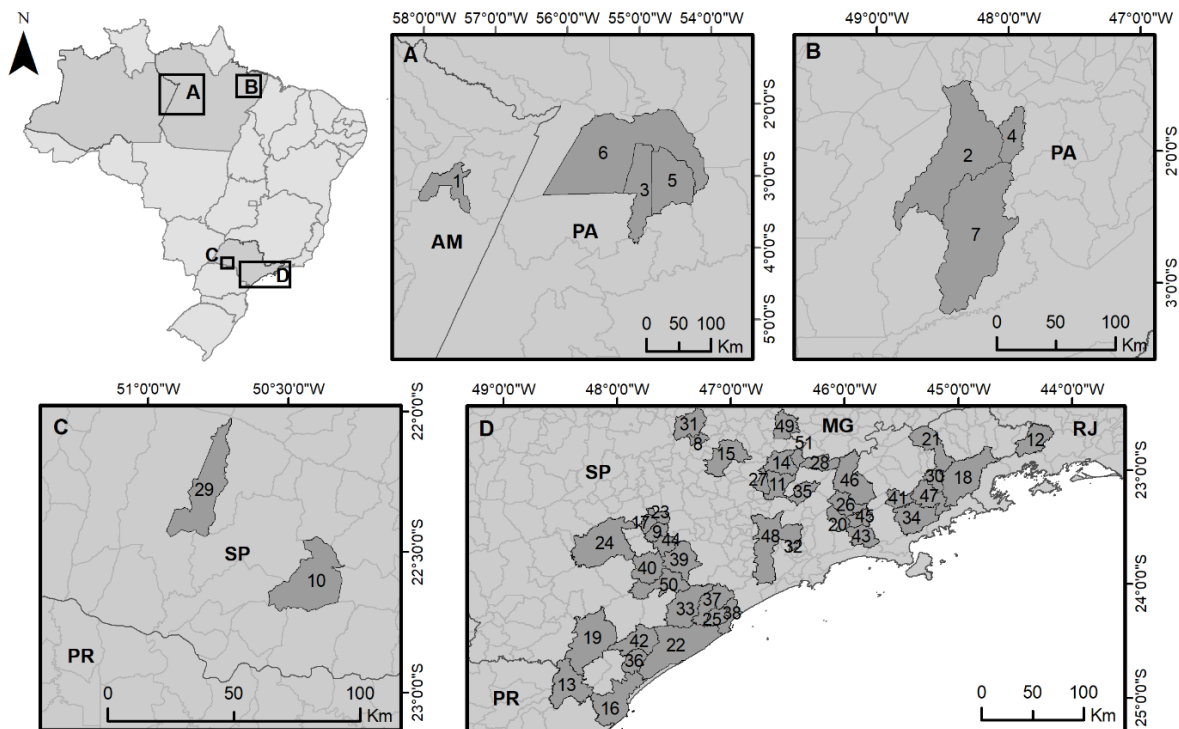
Muitos dos PPRs dos três estados (AM, PA, SP) com quem os autores já trabalham, praticam uma agricultura de pequena escala e de base sustentável (Futemma, 2020) e comercializam seus produtos por meio de programas governamentais, feiras, mercados e telefonia. O modo varia conforme a região do país, as condições e a acessibilidade à *internet*. A seguir, uma breve descrição dos PPRs por estado.

### **São Paulo (SP)**

Em SP, os PPRs estão distribuídos em 44 municípios de várias partes do estado e são compostos por agricultores que, de modo geral, praticam sistemas agrofloretais (SAF) e/ou agricultura orgânica ou agroecológica. Muitos participavam ou ainda participam dos programas governamentais PAA e PNAE. Alguns grupos de agricultores integravam projetos do governo do estado de SP ou de ONGs voltadas para agricultura de base sustentável (p.ex., Programa de Desenvolvimento Rural Sustentável -- PDRS<sup>4</sup> e Conexão Mata Atlântica<sup>5</sup>), as quais envolvem cadeias produtivas variadas, como de: frutas, leite, cogumelos, horticultura e melíponas.

<sup>3</sup> O período de campo ocorreu em um momento que o governo do Estado do Amazonas já havia decretado maior flexibilidade das atividades e liberação das viagens fluviais e terrestres entre as cidades do estado, condicionadas ao atendimento das exigências sanitárias. Decreto Estadual nº 42.500 de 14 de julho de 2020.

<sup>4</sup> O PDRS (Programa de Desenvolvimento Rural Sustentável), finalizado em 2018, visou promover a restauração das paisagens rurais, a partir de sistemas agrofloretais e garantir melhoria de renda aos agricultores familiares e segurança alimentar no Estado de SP. Teve a participação de 611 famílias beneficiárias, sendo a maioria de assentamentos de reforma agrária (Araújo et al., 2016).



**Municípios de Abrangência do Estudo**

- |                        |                          |                             |
|------------------------|--------------------------|-----------------------------|
| Amazonas               | 17 - Capela do Alto      | 40 - Pilar do sul           |
| 1 - Boa Vista do Ramos | 18 - Cunha               | 41 - Redenção da Serra      |
| Pará                   | 19 - Eldorado            | 42 - Registro               |
| 2 - Acará              | 20 - Guararema           | 43 - Salesópolis            |
| 3 - Belterra           | 21 - Guaratinguetá       | 44 - Salto de Pirapora      |
| 4 - Concórdia do Pará  | 22 - Iguape              | 45 - Santa Branca           |
| 5 - Mojuí dos Campos   | 23 - Iperó               | 46 - São José dos Campos    |
| 6 - Santarém           | 24 - Itapetininga        | 47 - São Luiz do Paraitinga |
| 7 - Tomé-Açu           | 25 - Itariri             | 48 - São Paulo              |
| São Paulo              | 26 - Jacareí             | 49 - Socorro                |
| 8 - Americana          | 27 - Jarinu              | 50 - Tapiraí                |
| 9 - Araçoiaba da Serra | 28 - Joanópolis          | 51 - Vargem                 |
| 10 - Assis             | 29 - João Ramalho        |                             |
| 11 - Atibaia           | 30 - Lagoinha            |                             |
| 12 - Bananal           | 31 - Limeira             |                             |
| 13 - Barra do Turvo    | 32 - Mauá                |                             |
| 14 - Bragança Paulista | 33 - Miracatu            |                             |
| 15 - Campinas          | 34 - Natividade da Serra |                             |
| 16 - Cananéia          | 35 - Nazaré Paulista     |                             |
|                        | 36 - Pariquera-Açu       |                             |
|                        | 37 - Pedro de Toledo     |                             |
|                        | 38 - Peruíbe             |                             |
|                        | 39 - Piedade             |                             |

■ Municípios de abrangência do estudo

Sistema de Coordenadas Geográficas  
 Datum: SIRGAS 2000  
 Unidade angular: Grau  
 Fonte dos limites territoriais: IBGE (2019)



Figura 1: Localização dos 51 municípios distribuídos nos Estados do AM, PA e SP, onde residem os PPRs e atuam os GTs rurais consultados nessa pesquisa. (Elaborado por N.M. dos Santos, Jul/20).

<sup>5</sup> O território onde o Conexão Mata Atlântica atua é marcado pela prevalência de pastagens degradadas. São cerca de 800 produtores rurais beneficiários, dos quais 97% são pequenos produtores. <https://www.infraestruturameioambiente.sp.gov.br/tag/conexao-mata-atlantica/>.

Na região expandida de Campinas, muitos produtores trabalham individualmente em seus sítios (imóvel rural), mas estão vinculados a uma organização formal ou informal, tais como cooperativas ou Comunidade que Sustenta a Agricultura (CSA)<sup>6</sup>. Na região de Sorocaba, são agricultores que possuem seu imóvel (sítio) e trabalham individualmente ou pertencem a assentamentos de reforma agrária. Na região do Vale do Ribeira, majoritariamente, são agricultores de comunidades quilombolas que praticam a agricultura de corte e queima, com plantio de culturas anuais (milho, feijão, inhame, cará, mandioca) em sistemas convencionais, agroecológicos e sistemas agroflorestais (SAF). Na região do Vale do Paraíba e litoral, são agricultores de assentamentos de reforma agrária, comunidades caiçaras ou proprietários individuais (sítios).

Em áreas rurais do estado de São Paulo com maior acesso à *internet*, os PPRs comercializavam seus produtos agrícolas via aplicativo de mensagens *Whatsapp* ou outras redes sociais, principalmente produtores de orgânicos ou agroecológicos. A proximidade de uma classe média que consome produtos orgânicos contribui para o escoamento da produção desses agricultores, conforme mostram pesquisas feitas no Brasil (Fonseca, 2009) e em outros países (Coelho, 2001).

### **Pará (PA)**

No PA, os PPRs são de seis municípios do Vale do Acará e Baixo Amazonas. As prefeituras de todos os municípios estudados têm contrato para a aquisição de gêneros alimentícios da agricultura familiar e do empreendedor familiar rural destinada ao atendimento do Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE).

No Vale Acará, os PPRs desenvolvem sistemas produtivos diversificados (agroecológico, agroflorestal e convencional), com plantios homogêneos de açaí, criação de pequenos animais, roça sem queima, roça tradicional de corte e queima, horticultura, meliponicultura e apicultura. No Baixo Amazonas, os PPRs desenvolvem plantios em sistemas agroflorestais e agroecológicos, extrativismo de produtos não-madeireiros, criação de pequenos animais, roça sem queima, roça tradicional de corte e queima e produção de hortaliças.

No PA, de forma geral, os PPRs vendem seus produtos a intermediários ou vendem diretamente ao consumidor em feiras livres ou mercados. Mesmo os agricultores de produtos orgânicos ou agroecológicos enfrentam maiores dificuldades que seus pares no estado de SP, pois há uma menor classe média que consome esses produtos e com maior valor agregado (Brasil, 2019). Eles também enfrentam grandes barreiras com relação às estradas, pontes precárias e transporte deficiente para escoar eficientemente seus produtos agrícolas que, em geral, são perecíveis.

### **Amazonas (AM)**

No AM, na região do Distrito do Rio Urubu, município de Boa Vista do Ramos, os agricultores são também meliponicultores. A atividade econômica que mais se destaca na região é a meliponicultura, com 50 produtores cooperados na Cooperativa dos Criadores de Abelhas Indígenas da Amazônia (Coopmel). Por meio do Programa de Regionalização da Merenda Escolar (Preme) a nível estadual, assegurou-se a substituição de gêneros alimentícios importados por produtos regionais e o resgate de hábitos alimentares saudáveis. Desde 2015, a Coopmel vem abastecendo mel em *sachês* para todas as escolas públicas da rede estadual e municipal do AM. E, desde 2019, os meliponicultores participam do Programa de Aquisição de Alimentos – PAA para fornecer mel a granel e *sachês*.

O Distrito do Rio Urubu ilustra bem as dificuldades de acesso enfrentadas pelos amazônidas, pois os PPRs dependem de barcos para levar os seus produtos agrícolas e melíponas e trazer mantimentos da cidade ou de outras localidades. Ademais, a deficiência ou ausência de sinal de *internet* nas comunidades rurais prejudica o acesso à comunicação e informação e a possibilidade de venda direta para o consumidor via *Whatsapp* ou redes sociais. Justamente por depender dos meios de transporte fluvial, a população da região do Distrito do Rio Urubu foi bastante afetada pela Covid-19.

---

<sup>6</sup> Comunidade que Sustenta a Agricultura (CSA) é recente no Brasil (2011) e está na região de Campinas desde 2012/2016. Trata-se de uma rede internacional que promove a agricultura em bases coletivas, aproximando o produtor ao consumidor. Considera o consumidor coprodutor, pois este pode participar de todas as atividades que envolvem a produção e visitar as propriedades rurais (Brown & Miller, 2008).

## RESULTADOS

Os resultados aqui apresentados referem-se aos pequenos produtores rurais (PPRs) de 51 municípios distribuídos nos estados do AM, PA e de SP (Figura 1). Participaram desta pesquisa: 37 PPRs e 31 GTs. Os Gestores/Técnicos (GTs) são representantes de órgãos públicos como secretarias estaduais e municipais de agricultura, Emater e Casa do Agricultor, organizações de base (cooperativas e associações) e ONGs. O número de produtores com que a organização de cada gestor ou técnico trabalha varia. A maioria (84%) trabalha com menos de 500 produtores, o restante (16%) trabalha com mais de 500 ou mesmo mil produtores distribuídos nos municípios em que cada organização atua.

A seguir, os resultados serão apresentados em sete partes: (i) Covid-19; (ii) Políticas Públicas; (iii) Produção Rural; (iv) Comercialização; (v) Comunicação; (vi) Cuidados Sanitários; e (vii) Ações Solidárias.

### COVID-19: Casos entre os Pequenos Produtores Rurais

A ocorrência da Covid-19 entre os PPRs variou bastante em número e grau de gravidade da doença. A maioria dos PPRs (86%) declarou que tiveram pessoas próximas infectadas, variando de dez pessoas ou mais entre familiares, conhecidos e/ou funcionários e apenas 11% responderam que não conhecem alguém que foi infectado. Entre aqueles que contraíram a doença, 60% dos PPRs responderam que as pessoas tiveram sintomas graves, parte delas não recebeu atendimento (33%) e parte foi hospitalizada (27%). Já 24% dos PPRs declararam que as pessoas tiveram sintomas leves e, infelizmente, 6% disseram que houve falecimento entre seus familiares e na comunidade (Figura 2A).

Quarenta e oito por cento dos GTs informaram que conheciam produtores que foram infectados pela doença, com números que variaram de menos de 30 a 100 casos (Figura 2B). Dezesseis por cento relataram não haver casos entre os PPRs com quem trabalhavam, mas muitos (32%) não souberam responder. E, de acordo com 61% dos GTs, os PPRs infectados fizeram testes para Covid-19 em diferentes locais, muitos nas Unidades de Pronto Atendimento (UPAs) no próprio município, outros em municípios vizinhos ou na capital do estado, em farmácias, no próprio imóvel rural ou em consultórios itinerantes. Os demais GTs (33%) não tinham conhecimento sobre a realização de testes entre os PPRs.

De forma geral, pelos relatos tanto dos PPRs quanto dos GTs, um grande número de pequenos produtores e seus familiares e conhecidos foi infectado pela Covid-19, parte conseguiu atendimento em hospitais ou mesmo ser testada, mas parte não teve atendimento médico apesar dos sintomas graves, incluindo casos de óbito.

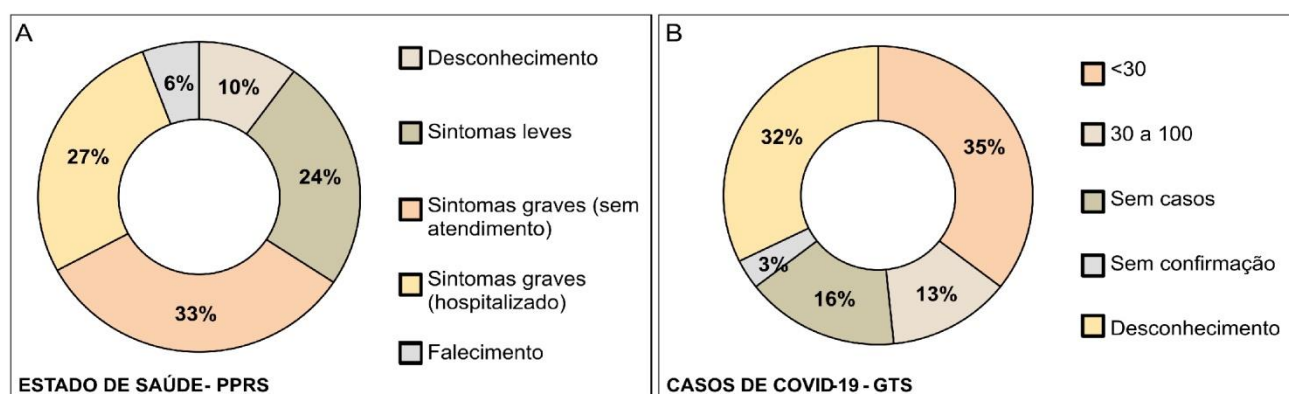


Figura 2: Estados de saúde dos pequenos produtores rurais familiares e funcionários infectados com a Covid-19, de acordo com os PPRs (A) e GTs (B).

## POLÍTICAS PÚBLICAS durante a Pandemia

A maioria (88%) dos PPRs declarou que participa de alguma política pública (Figura 3A). Desses, 40% participam do PAA (Programa de Aquisição de Alimentos), 11% participam do PNAE, 35% do Programa de Regionalização da Merenda Escolar do estado do AM (Preme), e apenas 2% solicitaram acesso à linha de crédito do Pronaf. Uma pequena parcela (9%) respondeu que não participa de nenhuma política pública (Figura 3A).

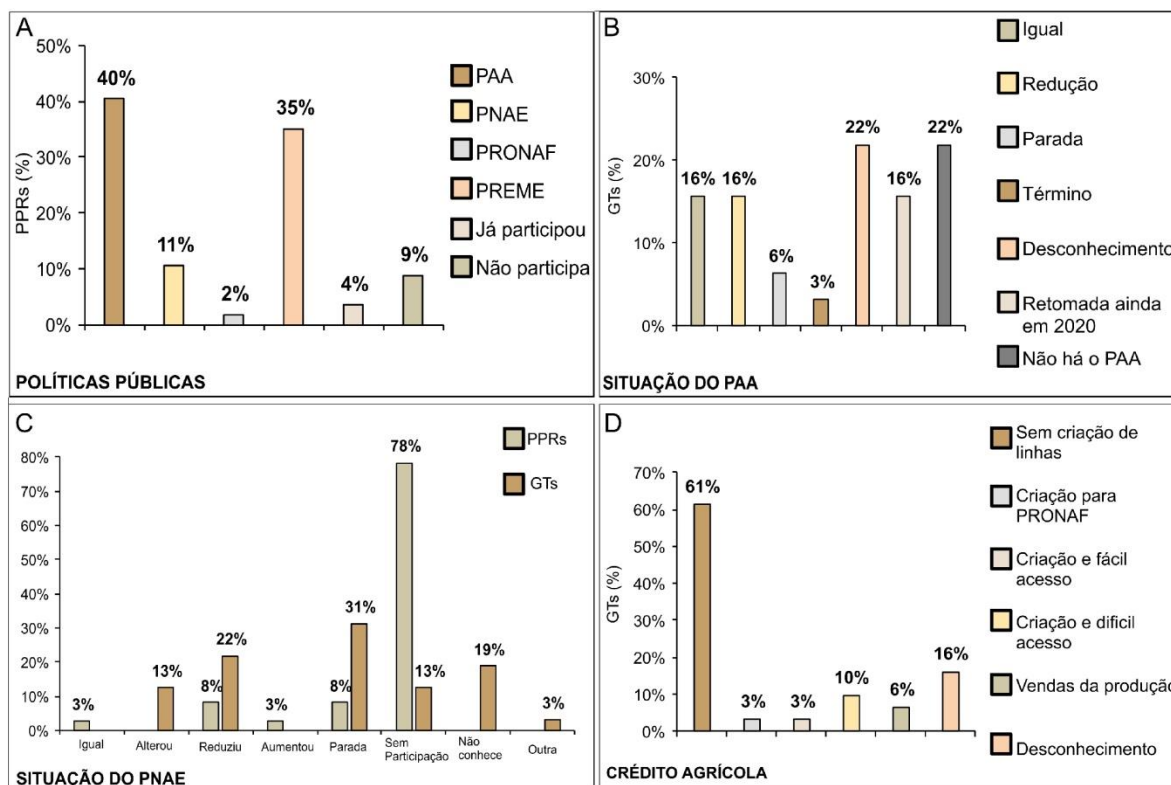


Figura 3: Participação dos pequenos produtores rurais em políticas públicas – PAA (Programa de Aquisição de Alimentos), PNAE (Política Nacional da Alimentação Escolar) e crédito agrícola - durante a pandemia, de acordo com os PPRs e GTs.

Com relação ao PAA, 25% dos Gestores/Técnicos relataram alterações no programa, tais como redução, suspensão ou cancelamento dos contratos. Dezesseis por cento declararam que os produtores tinham retomado o PAA durante a pandemia. E 22% dos GTs relataram não terem informação sobre o PAA (Figura 3B).

Apesar de ser uma política pública importante para os pequenos produtores para escoar a produção, a grande maioria (78%) dos PPRs declarou não participar do PNAE (Figura 3C), durante a pandemia, 8% reduziram e 8% pararam. Apenas um produtor (3%) de Tomé-Açu (PA) declarou que aumentou sua produção, pois a prefeitura passou a comprar mais alimentos para serem distribuídos tanto para a merenda escolar, como para as famílias mais carentes do município. A maioria (66%) dos GTs respondeu que o PNAE sofreu alterações durante a pandemia, confirmando os relatos dos PPRs; com o fechamento das escolas, muitas prefeituras suspenderam o contrato com os PPRs (31%), outras reduziram (22%) a compra de alimentos, ou os alimentos passaram a serem entregues diretamente para as famílias dos alunos (13%) (Figura 3C).

Questionados sobre as políticas de criação de linhas de crédito agrícolas para os PPRs durante a pandemia, a maioria (61%) dos GTs respondeu que não foram criadas, e 16% responderam que sim, mas muitos produtores tiveram dificuldades para acessá-los, segundo 10% dos GTs (Figura 3D). Apenas um gestor respondeu que os PPRs acessaram o crédito Pronaf.

Com relação à criação de políticas pelas prefeituras para ajudar os pequenos produtores durante a pandemia, a grande maioria (84%) dos GTs respondeu que não foi criado, mas 16% disseram que sim, houve apoio dos municípios.

Apesar de serem minorias, as prefeituras que apoiaram ou criaram políticas de ajuda aos PPRs tiveram um papel fundamental para amenizar os efeitos negativos da pandemia sobre os agricultores e suas famílias. Por exemplo, a partir de ações solidárias, várias prefeituras compraram os produtos agrícolas (aqui, incluídos o mel de abelhas melíponas e apícolas) direto dos PPRs para montarem cestas básicas, distribuídas para as famílias de alta vulnerabilidade do município ou da região. Foram os casos das prefeituras dos estados do AM (Boa Vista do Ramos), PA (Tomé-Açu) e SP (região de Campinas e vários municípios do Vale do Paraíba). Outras ações de algumas prefeituras envolveram o cadastro dos PPRs para o auxílio financeiro do governo (Tomé-Açu, PA), fornecimento de alimentos (Concórdia do Pará, PA), disponibilização de equipamentos de segurança, higienização e transporte dos produtos agrícolas do imóvel ao destino final de venda (Vale do Ribeira, SP).

### PRODUÇÃO RURAL durante a Pandemia

A produção dos PPRs em seus imóveis rurais é diversificada e os produtos são vendidos *in natura* ou processados: hortaliças, frutas, raízes, mel de abelhas (apícolas e melíponas). Alguns produzem pães, compotas de geleia e polpas de frutas.

Quando perguntados sobre o impacto da pandemia na produção, as respostas dos PPRs ficaram divididas entre não houve impacto (perda zero) na produção (35%) e houve impactos negativos (62%), com taxas variando de 1% a mais de 50% de perda da produção, com exceção de um produtor orgânico (3%), que teve sua produção aumentada (Figura 4). Os relatos dos PPRs vão ao encontro às declarações dos gestores/técnicos (GTs). Porém, para os GTs, a pandemia impactou os PPRs de forma mais negativa, 97% responderam que os produtores perderam produção, variando também de 1% a mais de 50% de perda (Figura 4). Tanto os PPRs quanto os GTs informaram que nenhum produtor perdeu 100% de sua produção.

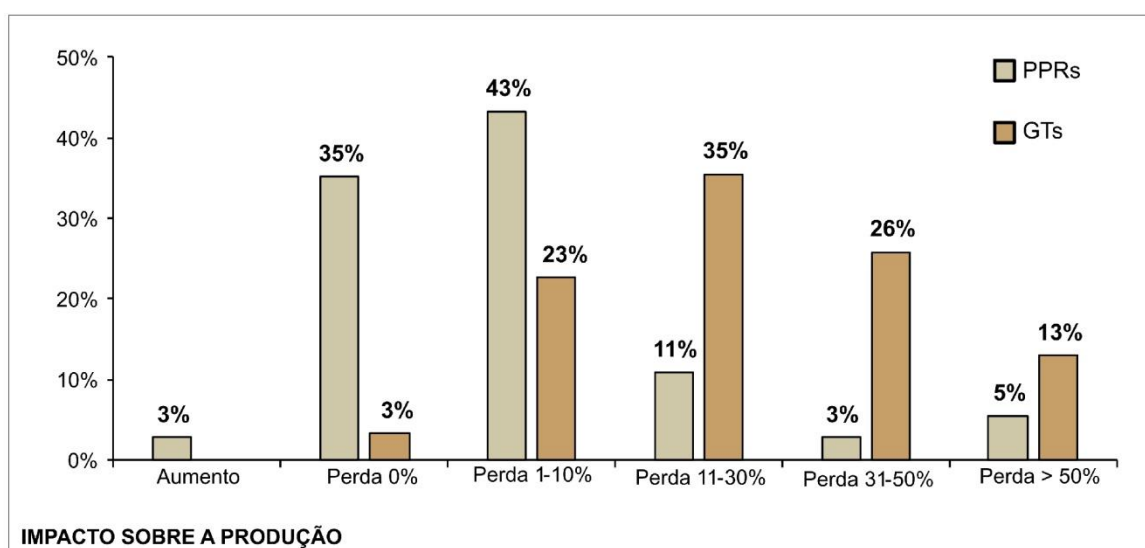


Figura 4: Impacto da Covid-19 sobre a produção dos pequenos produtores rurais de acordo com os PPRs e GTs.

## COMERCIALIZAÇÃO durante a Pandemia

Um dos gargalos para os pequenos produtores rurais é o escoamento ou a comercialização dos produtos agrícolas. As formas mais comuns de viabilizar sua produção são por meio do acesso a políticas públicas (p.ex., PNAE e PAA) e venda direta em feiras livres (p.ex., em ruas, praças públicas) e mercados. Por causa da pandemia, muitos municípios estabeleceram a quarentena e decretaram restrição de horários ou o completo fechamento dos mercados e a suspensão das feiras livres.

A grande maioria (91%) dos GTs respondeu que os pequenos produtores puderam vender seus produtos agrícolas durante a pandemia em feiras livres e/ou mercados com adoção das medidas sanitárias; alguns sofreram redução nas vendas devido à restrição do horário de funcionamento das feiras e mercados, e para outros as vendas foram normais. Apenas 9% responderam que os PPRs não puderam comercializar nesses locais públicos, devido ao seu fechamento ou pela não ocorrência dessas opções nos municípios. Mesmo com a maioria dos PPRs mantendo as vendas, houve queda na comercialização.

Para os PPRs, a venda variou bastante. Para poucos (5%), a pandemia gerou um aumento na venda, para outros (27%) não houve alterações, mas para a maioria (68%) teve um impacto negativo (Figura 5A). Os dois produtores que tiveram aumento da venda dos produtos relataram que houve aumento da demanda por frutas cítricas (*in natura*) e polpas de frutas para fazer sucos (caso do produtor de Tomé-Açu, PA) e por produtos orgânicos (caso do produtor de Socorro, SP). Nos dois casos, os produtores relataram que os consumidores foram em busca de alimentos mais saudáveis para ajudar a combater a Covid-19. O mesmo aconteceu com a comercialização do mel de abelhas nativas (melíponas), dada as propriedades físico-químicas e o conhecimento local do valor medicinal do mel para o combate à gripe, resfriados e aumento da imunidade, com o objetivo de fortalecer o organismo humano contra a Covid-19. Alguns respondentes relataram que, mesmo com a paralisação do Preme, os meliponicultores conseguiram atender o mercado local em Boa Vista do Ramos – AM. A queda nas vendas foi de 1% a 30% de acordo com 52% dos PPRs e mais de 30% a 50% de queda para 16% dos PPRs (Figura 5A).

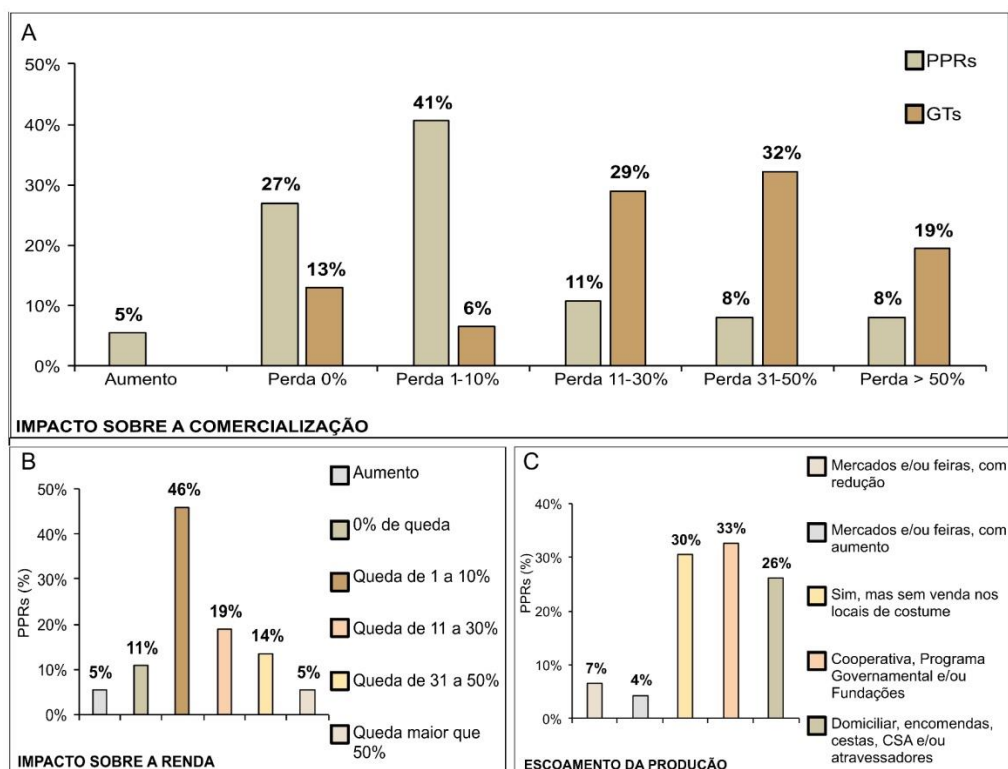


Figura 5: Impacto da Covid-19 sobre a comercialização, sobre a renda dos pequenos produtores rurais e sobre as formas de escoamento da produção durante a pandemia, segundo os PPRs e GTs.

Segundo os GTs, nenhum produtor teve aumento na venda, ao contrário, houve um impacto negativo grande nas vendas: 80% dos GTs responderam que os produtores tiveram uma queda maior que 10% na comercialização dos produtos (Figura 5A). Um ponto importante é que nenhum PPR teve queda total das vendas, ou seja, todos conseguiram vender, ainda que menos que o normal (Figura 5A). A renda dos PPRs aparece correlacionada às vendas: apenas 5% tiveram a renda aumentada, enquanto que para 11% a renda se manteve. No entanto, a grande maioria (84%) relatou queda na renda, de 1% a mais de 50% (Figura 5B).

Várias formas de comercialização foram adotadas pelos pequenos produtores durante a pandemia, uma boa parte (56%) teve que se adaptar no período de pandemia, 30% dos PPRs declararam que venderam, mas não nos locais de costume e 26% venderam por encomenda e entregas em domicílio (via *delivery*) e cestas agroecológicas (Figura 5C). Uma pequena parte (11%) dos PPRs continuou a vender em feiras livres e/ou mercados, alguns com redução nas vendas e outros com aumento (Figura 5C). E, 33% venderam para cooperativas, programas governamentais (p.ex., PAA) e/ou fundações (p.ex., Fundação Banco do Brasil) (Figura 5C).

### **COMUNICAÇÃO entre Pequenos Produtores Rurais e Agentes Externos**

O distanciamento físico recomendado e decretado variou entres os municípios. Isso trouxe mudanças na forma de comunicação entre os PPRs e seus clientes e demais agentes externos (fornecedores, técnicos) nas diversas localidades. Nenhum PPR usou rádio para comunicação, forma comumente usada na região Amazônica. Verificou-se que a forma de comunicação mais adotada pelos PPRs de todos os estados pesquisados (AM, PA e SP), com o maior acesso à tecnologia da informação, foi o *Whatsapp* ou celular (53%), por ser um meio mais prático, barato e rápido de se comunicar e até mesmo acessar informações. A comunicação tradicional mostrou-se importante também, seja pessoalmente (22%) ou via um técnico (22%). Outra forma menos frequente foi o telefone fixo (1%). De acordo com a maioria dos GTs, a comunicação com os PPRs continuou, mas principalmente de forma remota (59%) ou atendimento presencial parcial (25%).

### **CUIDADOS SANITÁRIOS adotados por causa da Pandemia**

Por causa da pandemia da Covid-19 e sua transmissibilidade, muitos protocolos sanitários foram adotados por toda a sociedade e em todos os setores da economia, incluindo as atividades rurais. Várias cartilhas ou guias foram produzidos e publicados por órgãos públicos que trabalham com os PPRs para divulgar orientações voltadas para a prevenção da Covid-19<sup>7</sup>. A seguir, são descritos os cuidados sanitários adotados na produção e comercialização pelos PPRs entrevistados.

### **PRODUÇÃO**

De modo geral, os PPRs adotaram os cuidados sanitários e de higienização nos processos produtivos durante a pandemia. Destes, seja no campo (áreas de plantio) ou processamento (p.ex., manipulação dos produtos agrícolas, colheita, embalagem), o uso de equipamentos de proteção individual (EPIs)<sup>8</sup> foi o mais citado (48%) pelos PPRs, seguido dos cuidados com higienização pessoal, dos locais de trabalho e dos produtos e materiais em geral (28%) e do distanciamento físico entre as pessoas durante o processo produtivo (16%) (Figura 6A). Ainda, 8% responderam que não houve alteração ou cuidados sanitários específicos, além dos já adotados antes da pandemia (Figura 6A).

<sup>7</sup> Dois exemplos de cartilhas ou guias disponíveis online: (1) <http://www.emater.df.gov.br/wp-content/uploads/2020/05/CARTILHA-COVID.pdf>; (2) <https://www.ematerce.ce.gov.br/wp-content/uploads/sites/86/2020/04/Cartilha-de-Orienta%C3%A7%C3%A3o-ao-Agricultor-Familiar-ANATER.pdf>

<sup>8</sup> EPIs na agricultura: <https://www.infoteca.cnptia.embrapa.br/bitstream/doc/975090/1/Documentos111.pdf>

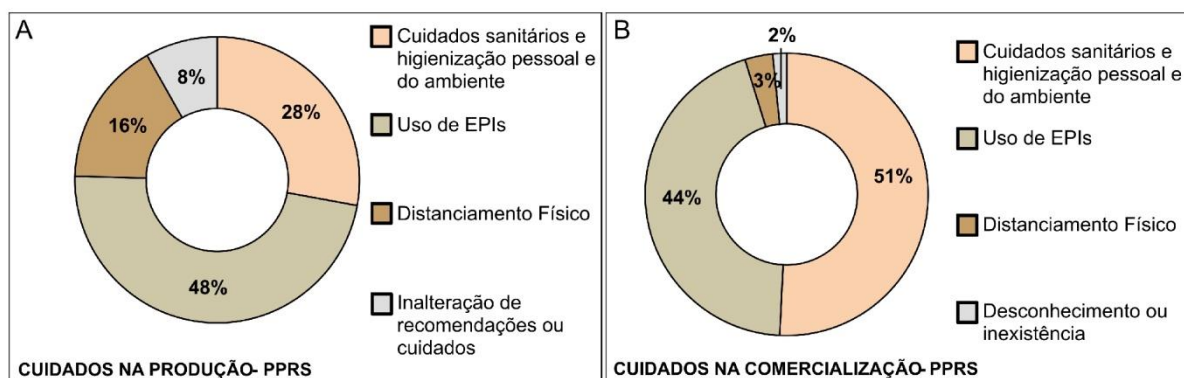


Figura 6: Cuidados sanitários e de higienização adotados pelos pequenos produtores rurais nos processos de produção e comercialização durante a pandemia, de acordo com os PPRs.

### COMERCIALIZAÇÃO

Da mesma forma que há protocolos sanitários para os processos produtivos, há também para a venda dos produtos. Praticamente metade dos PPRs (51%) respondeu que passou a adotar cuidados de higienização pessoal, do local de comercialização e no processo de embalagem e transporte dos produtos, neste caso, lavando as embalagens com água e sabão, com água sanitária ou mesmo passando álcool gel 70°. Seguida de uso de EPIs, citada por 44% dos PPRs (Figura 6B). No caso dos meliponicultores de Boa Vista do Ramos (AM), antes mesmo da pandemia, os protocolos sanitários já eram adotados por conta das exigências de acesso e permanência do Selo de Inspeção Estadual emitido pela Agência de Desenvolvimento Agroflorestal do Amazonas (ADAF).

A grande maioria dos GTs (83%) confirmou a adoção dos cuidados sanitários no momento da comercialização por muitos PPRs, tais como higienização do ambiente de trabalho, dos produtos e materiais, uso de EPIs, higiene pessoal e distanciamento social.

### AÇÕES SOLIDÁRIAS: DOAÇÕES E ASSISTÊNCIA

Um fato positivo durante a pandemia da Covid-19 foi o surgimento ou a expansão de muitas ações de solidariedade nas localidades estudadas. Neste caso específico, observaram-se ações tanto para ajudar os PPRs, de modo a mitigar os prejuízos da produção/venda, quanto ações dos próprios PPRs para ajudar os mais vulneráveis via doações de alimentos ou produtos de limpeza e higiene pessoal ou outras formas de colaboração ou solidariedade. Podemos classificar as ações em duas categorias principais: governamentais (órgãos públicos) e não governamentais (entidades sociais ou ações individuais de pessoas físicas).

As respostas dos GTs e dos PPRs reforçam que as ações dos governos (seja federal, estadual ou municipal) foram fundamentais para ajudar os PPRs. A política do auxílio emergencial do governo federal via Caixa Econômica Federal<sup>9</sup> foi citado por 25% dos GTs para dar algum apoio aos PPRs que perderam a renda familiar neste período. Outra forma de apoio foi a assistência técnica (ATER) prestada pelos GTs (16%) com relação à orientação da produção e comercialização durante a pandemia.

Metade dos GTs (52%) informou que entidades sociais e governamentais em parcerias com as cooperativas ou associações compraram os produtos dos PPRs para serem doados para os grupos sociais mais vulneráveis dos municípios. Uma ajuda que dois PPRs apontaram foi a compra dos produtos agrícolas pela Fundação Banco do Brasil<sup>10</sup> em parceria com as organizações locais (cooperativa e associação). Perguntados especificamente sobre recebimento de doações, a maioria dos PPRs (68%) respondeu que não recebeu doações de nenhum tipo, 14% responderam que receberam doações de gêneros alimentícios e 11% recebeu material de limpeza e higiene. Dois outros produtores responderam que tiveram desconto na conta de energia elétrica. Alguns produtores pediram o auxílio

<sup>9</sup> <https://auxilio.caixa.gov.br/#/inicio>

<sup>10</sup> <https://www.fbb.org.br/pt-br/component/k2/conteudo/fundacao-banco-do-brasil-coronavirus-covid-19>

emergencial da Caixa, mas somente parte deles teve aprovação do recurso. Por outro lado, alguns produtores também participaram de ações solidárias: 38% dos PPRs relataram que contribuíram com a distribuição (3%) ou doações em seus municípios, de alimentos (32%) ou produtos de higiene (3%).

## DISCUSSÃO

Os resultados desta pesquisa retratam a situação dos pequenos produtores rurais (PPRs) nos três estados estudados – AM, PA e SP – dos impactos negativos, mas também de superação das dificuldades impostas pela pandemia do Sars-CoV-2 e pela quarentena. A resposta para a pergunta inicial – *A Pandemia da Covid-19 e os Pequenos Produtores Rurais: Superar ou Sucumbir?* – é a predisposição para a superação. Por um lado, os resultados mostram impacto negativo da pandemia sobre a saúde do pequeno produtor e familiares, perda da produção e queda na venda e renda. Por outro lado, os PPRs mostraram sua capacidade de superação e adequação aos desafios impostos, os quais têm um histórico de construção de redes sociais, mobilização social e parcerias, que vem contribuindo para o fortalecimento desses grupos sociais mais vulneráveis e para uma resposta mais proativa para as adversidades (Adams et al., 2020). Entretanto, as dificuldades apontadas tanto pelos GTs quanto PPRs foram muitas, principalmente a morosidade ou ausência do poder público. Para compreender melhor as formas encontradas pelos PPRs para superar os desafios da pandemia e manter sua produção rural e mesmo as vendas de seus produtos, discutiremos a seguir o papel do Estado, o papel das ações coletivas e parcerias e o papel das tecnologias de informação.

## PAPEL DO ESTADO

As políticas públicas são de extrema importância para viabilizar a produção agrícola no Brasil, principalmente, dos PPRs, seja para fomentar a produção via linhas de crédito agrícola (p.ex., Pronaf) ou para apoiar a comercialização (PNAE e PAA), pois se trata de um gargalo histórico para o escoamento da produção de pequena escala (Goletti et al., 2003). Além das políticas federais, verifica-se a importância do comprometimento das prefeituras, por meio de políticas de apoio e fomento à atividade rural de pequena escala. Ademais, é a entidade pública mais próxima dos PPRs, o que facilita a interação direta. Governos estaduais também são atores sociais importantes para o fortalecimento na comercialização de produtos agrícolas, como é o caso do Preme. Os meliponicultores destinam *sachês* de mel ao governo do Amazonas para distribuição nas escolas estaduais de tempo integral, porém, as atividades foram interrompidas por conta do cancelamento do calendário letivo desde março de 2020, quando foi declarada a pandemia da Covid-19 pela Organização Mundial da Saúde (OMS).

Apesar da importância do governo federal em liderar e coordenar as políticas nacionais voltadas para os PPRs, os resultados revelam que os programas federais do PNAE e PAA atenderam muito precária e tardiamente a demanda dos PPRs durante a pandemia. O PNAE vem sofrendo uma redução drástica do orçamento desde 2019 (Araújo et al., 2019). Mesmo com um número bem menor de projetos aprovados, muitos PPRs com contratos vigentes sofreram paralisação parcial ou total do contrato em março de 2020, uma vez que as aulas presenciais nas escolas públicas foram suspensas devido à pandemia, reduzindo ou cancelando totalmente a merenda escolar. Para atender aos alunos mais vulneráveis, o PNAE lançou um edital com o objetivo de montar *kits* de alimentos a serem oferecidos às famílias dos alunos, entregues em suas escolas ou residências. Porém, nem todas as prefeituras participaram deste edital, conforme foi relatado por 78% dos PPRs em nossa pesquisa.

O PAA sofreu um corte orçamentário maior que o PNAE (Bocchi et al., 2019) e ainda passou por troca de Ministério. Até 2019, era de responsabilidade do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA); em 2020, foi transferido para o Ministério da Cidadania (MC) com apoio do MAPA e do Ministério da Economia (ME). Muitos GTs (47%) e PPRs (60%) responderam que não atuam com PAA há alguns anos. Por causa da pandemia, o MC publicou a MP nº 957/2020 em 27 de abril de 2020, a qual libera R\$ 220 milhões para a Companhia Nacional de Abastecimento (Conab), sendo R\$ 126 milhões para reativar o PAA, parado desde 2019, com 1.088 projetos aprovados e a estimativa de produção pelos PPRs e compra de 46 mil toneladas de alimentos pela Conab. Além disso, foram previstos R\$ 94 milhões para receber novos projetos para 2020, cujo prazo de inscrição

foi 17 de julho de 2020 (Conab)<sup>11</sup>. A publicação da MP nº 957/2020 foi resultado, principalmente, da pressão popular que teve como base o documento “*PAA-Comida Saudável para o Povo*”<sup>12</sup>, apresentado no início de abril de 2020 e assinado por 877 organizações, redes e movimentos sociais. O documento solicitava a reativação imediata do PAA bem como o recebimento de novos projetos para combater os impactos negativos da pandemia, alertando para o fato de que muitos PPRs estavam perdendo sua produção e renda e de que muitos vulneráveis estavam sob ameaça de insegurança alimentar.

Outra política pública federal fundamental é o apoio financeiro por meio de linhas de crédito, a quase totalidade (98%) dos PPRs respondeu que não solicitou crédito em 2020, apenas um acessou o crédito e foi aprovado (provavelmente, referindo-se ao ano de 2019). A maioria dos GTs (75%) também informou que não havia acessado novas linhas de crédito destinadas a beneficiários do Pronaf e alguns não tinham conhecimento sobre a disponibilidade para 2020. Somente em 30 de junho de 2020<sup>13</sup> foi lançado o Pronaf para a safra 2020-2021, composto pelas linhas convencionais de financiamento, nenhuma específica para a pandemia da Covid-19.

As prefeituras também exercem um papel fundamental em apoiar o agricultor de forma multidimensional: assistência técnica e extensão rural, na compra direta dos produtos, canais de venda dos produtos, nos arranjos institucionais das cadeias produtivas e de comercialização. Porém, a ação das prefeituras, em geral, é limitada, morosa e chega atrasada. Neste momento de pandemia, as poucas prefeituras que lançaram políticas públicas voltadas aos PPRs tiveram um impacto enorme para que estes não perdessem a produção, impedindo assim uma queda brusca ou total da renda familiar, conforme descrito nos resultados.

## **PAPEL DAS AÇÕES COLETIVAS E PARCERIAS**

No Brasil, pelo menos nos últimos 30 anos, diversas ações coletivas e parcerias emergiram por meio de redes sociais, associações e fóruns (Adams et al., 2020), ou seja, formaram-se vários coletivos urbanos e rurais, étnicos, locais ou nacionais e até transnacionais (Via Campesina na América Latina) (Futemma, 2020) voltadas para as questões sociais e ambientais. Na pandemia da Covid-19, na ausência e/ou morosidade dos governos, essas ações coletivas apresentaram-se como uma rede de proteção social aos mais vulneráveis. Elas se mobilizaram e rapidamente tais ações solidárias se espalharam por todo o território brasileiro: Central Única das Favelas (CUFA)/Mães da Favela, Ação Cidadania, Apoio aos Povos Indígenas (APIB), Amigos do Bem, entre outras ações.

Os PPRs e suas famílias contribuíram para inúmeras ações coletivas e parcerias, principalmente para a venda de seus produtos a entidades sociais ou ao governo para serem distribuídos aos mais vulneráveis. Vale ressaltar que os PPRs também contribuíram com doações, principalmente de alimentos. Porém, algumas famílias agricultoras em situação mais vulnerável também receberam doações até mesmo de outros pequenos agricultores, como mostra o caso na região do Vale do Ribeira em SP, onde, com apoio do Instituto Socioambiental (ISA), comunidades tradicionais forneceram mais de 500 cestas de produtos de pesca caiçara e da roça dos quilombos para grupos indígenas Guarani e comunidades de quilombo (ISA, 2020)<sup>14</sup>. Portanto, o papel dos PPRs em fornecer alimentos frescos nessas redes de solidariedade foi primordial.

Além dessas ações de solidariedade, os PPRs participam de outras formas de coletivos ou grupos que ajudam tanto na produção como na comercialização de seus produtos, como é o caso de Comunidade que Sustenta a Agricultura (CSA), formada, principalmente por agricultores orgânicos (Futemma, 2020), casos do CSA de Atibaia e Bananeiras-Guarulhos em SP, entre os PPRs desta pesquisa. Inclusive, os PPRs que participam dos CSAs relataram aumento da demanda por hortaliças e frutas frescas durante a pandemia. Uma pesquisa da Embrapa nas quatro regiões do Brasil durante a pandemia mostra o aumento de consumo de algumas hortaliças, neste período, em todas as classes e

<sup>11</sup> <https://www.conab.gov.br/ultimas-noticias/3363-propostas-do-paa-podem-ser-transmitidas-a-partir-de-segunda-feira-11>

<sup>12</sup> <https://agroecologia.org.br/wp-content/uploads/2020/04/PAA-Comida-Saudavel-para-o-Povo-2.pdf>

<sup>13</sup> <https://www.bndes.gov.br/wps/portal/site/home/financiamento/produto/pronaf>

<sup>14</sup> <https://www.socioambiental.org/pt-br/noticias-socioambientais/quilombolas-e-caiçaras-distribuem-15-toneladas-de-alimentos-para-comunidades-vulneraveis> (Quilombolas e caiçaras distribuem alimentos para comunidades vulneráveis. ISA 20/05/2020)

regiões, mas principalmente pelas classes média e alta e nas regiões Sul e Sudeste (Nascimento et al., 2020).

Uma parceria apontada pelos PPRs durante a pandemia, foi da Fundação Banco do Brasil (Fundação) com organizações locais (cooperativas e associações), por meio de suas agências nos municípios. Com essa parceria, em Bragança Paulista (SP), a Fundação comprou 90 toneladas de produtos da cooperativa dos PPRs para montar cestas básicas e doar a famílias carentes e entidades sociais<sup>15</sup>. No Baixo Amazonas (PA), a Fundação publicou uma nota informando que 38 comunidades da região haviam sido assistidas com cestas agroecológicas; e uma moradora da Resex Tapajós-Arapiuns relatou que esse tipo de ação solidária foi essencial no escoamento da sua produção, durante a pandemia.

Por fim, mesmo não tendo aderido a grupos ou coletivos, alguns PPRs optaram por comercializar suas produções individualmente ou combinaram venda coletiva com individual; observou-se que eles mantêm uma rede de contatos via *Whatsapp* ou redes sociais, os quais os possibilita realizar vendas de seus produtos aos clientes, sejam eles compradores intermediários/atravessadores, supermercados, mercados ou consumidores finais.

## **PAPEL DAS TECNOLOGIAS DA INFORMAÇÃO (TI)**

A falta de conectividade e tecnologia do campo brasileiro dificulta o acesso de produtores a serviços de entregas em domicílio e até atendimentos de emergência (Grilli, 2020). O Departamento de Apoio à Inovação do MAPA estima que apenas 6% a 9% da agricultura brasileira tenha algum tipo de conectividade. Esses números são ratificados pelo IBGE (Censo de 2017), que calcula que 5,07 milhões de estabelecimentos rurais (72%) não possuem acesso à *internet* (Grilli, 2020). Pesquisadores da Embrapa-Informática apontam que as grandes propriedades têm mais acesso ao sinal 4G, realidade ainda muito distante das pequenas e médias propriedades (Grilli, 2020; Zapparolli, 2020).

Esta pesquisa mostrou a importância de os PPRs terem acesso à *internet*, pois a maioria usou celular/*Whatsapp* para se conectar com agentes externos, sejam fornecedores, compradores ou técnicos, durante a pandemia. Portanto, com o distanciamento físico entre as pessoas, o acesso à tecnologia da informação (TI) se tornou premente para os PPRs se comunicarem de maneira remota. Mas nem todos tiveram essa acessibilidade, principalmente nos estados do norte (AM e PA). Em SP, o acesso à *internet* foi maior e os PPRs puderam contatar diretamente seus clientes e escoar sua produção durante a pandemia, conforme recomendação da própria FAO (Organização das Nações Unidas para Alimentação e Agricultura) de usar o *e-commerce* (Galanakis, 2020)

Os PPRs que não tiveram acesso à *internet* enfrentaram mais dificuldades e até perda da produção por falta de mercado para escoar. Conforme a Embrapa-Informática, esse cenário precisa mudar, a TI é imprescindível para a agricultura ao fomentar a conectividade (Grilli, 2020); pode auxiliar os produtores a superarem os desafios de produzirem mais alimentos com preços acessíveis e de forma sustentável, sem ocupar mais áreas de floresta (Zapparolli, 2020, p. 20), portanto, contribuiria para reduzir a vulnerabilidade dos pequenos produtores.

## **CONSIDERAÇÕES FINAIS**

A pandemia da Covid-19 impactou negativamente os pequenos produtores rurais (PPRs) de forma multidimensional: saúde, produção, comercialização, renda e formas de comunicação. Por outro lado, os PPRs desta pesquisa mostraram relativa capacidade de superação para enfrentar os desafios impostos. Muitos produtores e seus familiares e conhecidos foram infectados com o Sars-CoV-2, alguns perderam amigos e parentes para a doença, além de sofrerem perdas na produção e quedas na venda e renda, mas nenhum(a) produtor(a) teve perda total da produção ou queda total de vendas.

Os casos de infectados pela Covid-19 entre os PPRs apresentaram grande variação em número de casos e na gravidade ou mesmo fatalidade nos três estados estudados. Importante registrar que muitos PPRs relataram problemas com a falta de leitos de UTIs nos municípios e serviço de saúde pública extremamente precário, com atendimento muito ruim à população, tanto que 33% dos PPRs declararam que os casos graves ficaram sem atendimento médico.

<sup>15</sup> <http://portal.unisolbrasil.org.br/parceria-garante-alimentos-saudaveis-para-cerca-de-2-mil-familias-em-tres-regioes-do-estado-de-sao-paulo/>

Os impactos sobre a comercialização foram maiores do que na produção, de acordo com declarações de PPRs e GTs. Trata-se de uma etapa da atividade rural mais complexa, apresentando várias e diferentes formas de escoar a produção, seja individual ou coletivamente, presencial ou remotamente, por meio de políticas públicas ou organizações sociais. A diversidade de formas de se comercializar os produtos agrícolas possibilitou que praticamente todos os PPRs pudessem escoar sua produção, mesmo que em quantidade reduzida. A forma de comunicação mais usada para realizar as transações de venda ou falar com agentes externos foi o celular/aplicativo de mensagens *Whatsapp*.

Por fim, as políticas públicas federais – PNAE, PAA e crédito agrícola – e municipais se mostraram primordiais para viabilizar a cadeia produtiva rural de pequena escala. Porém, a morosidade do Estado em propor e executar políticas públicas prejudicaram esses pequenos produtores rurais em um período de grande vulnerabilidade. Para minimizar os efeitos negativos e as perdas, as ações coletivas e parcerias vinculadas à solidariedade contribuíram para que os PPRs tivessem outras opções de escoarem seus produtos para mercados diversos, e até mesmo ajudar redes de doações de alimentos para as populações mais carentes. Portanto, a criatividade e a capacidade de adequação aos novos desafios, bem como a colaboração com agentes externos, contribuíram para que os PPRs não sucumbissem totalmente e pudessem superar este período tão crítico da Covid-19, enquanto que a ação do poder público se fez ausente ou insuficiente durante a pandemia. Por fim, a pandemia da Covid-19 trouxe à tona os sérios riscos dos desequilíbrios ambientais e o aumento das vulnerabilidades de grupos sociais, como os dos PPRs. O que coloca também grandes desafios para a academia e para os gestores públicos sobre como responder de forma rápida e eficaz às mudanças ambientais que crescem em ritmo acelerado. Respostas voltadas justamente para esses pequenos produtores rurais historicamente invisíveis e marginalizados.

## AGRADECIMENTOS

Os autores agradecem ao Núcleo de Pesquisa e Estudos Ambientais (NEPAM) e ao Programa de Doutorado em Ambiente e Sociedade da UNICAMP pelo apoio logístico. As duas primeiras autoras expressam seus agradecimentos à Fundação de Pesquisa do Estado de São Paulo (FAPESP) pelo apoio ao projeto da pesquisadora responsável e líder desta pesquisa (p. 18/50041-9) e pela bolsa de pós-doutorado (p. 18/25655-3) vinculados ao Programa Internacional Belmont Forum/Norface. Essa pesquisa foi possível graças à colaboração e disponibilidade de gestores, técnicos e pequenos produtores rurais que aceitaram participar da pesquisa e nos permitiram conhecer um pouco sobre o panorama e os impactos da Pandemia da Covid-19 no meio rural.

## BIBLIOGRAFIA

Adams, C. Borges, Z., Moretto, E.M., Fudemma, C. (2020). Governança ambiental no Brasil: acelerando em direção aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável ou olhando pelo retrovisor? *Cadernos Gestão Pública e Cidadania* 25(81): 1-13 e-81403. 2020. doi: <http://dx.doi.org/10.12660/cgpc.v25n81.81403>.

Araújo, L.R.S. *et al.* (2019). Alimentação escolar e agricultura familiar: análise de recursos empregados na compra de alimentos. *Cadernos de Saúde Pública*. 2019; 35(11):e00004819.

Araújo, N., Santos, J. D. S., Lobo, L. L. (2016). Sistemas Agroflorestais no Projeto de Desenvolvimento Rural Sustentável – Microbacias II – um subsídio a políticas públicas. In *Anais do X Congresso Brasileiro de Agroflorestas*, UFMT, Cuiabá, MT.

Bocchi, C. P., Magalhães, E.S., Rahal, L., Gentil, Gonçalves, R.S. (2019) A década da nutrição, a política de segurança alimentar e nutricional e as compras públicas da agricultura familiar do Brasil. *Rev. Panam Salud Publica*. 2019; 43:e84. doi: <https://doi.org/10.26633/RPSP.2019.84>.

Brasil (2019). *Feiras Orgânicas e Agroecológicas da Amazônia*. 36 p. Recuperado de: <https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/agricultura-familiar/publicacoes/projeto-mercados-verdes-e-consumo-sustentavel/feiras-organicas-e-agroecologicas-da-amazonia>

Brasil (2020). *Cartilha de orientações para a execução do PNAE durante a situação de emergência decorrente da pandemia do Coronavírus (COVID-19)*. Brasília – DF.

Brown, C., Miller, S. (2018). The impacts of local markets: a review of research on farmers markets and Community Supported Agriculture (CSA). *American Journal of Agricultural Economics*. 90(1): 1298-1302.

Coelho, C.N. (2001). A expansão e o potencial do mercado mundial de produtos orgânicos. *Revista de Política Agrícola*. Ano X n.2: 9-16.

Fonseca, M. F. A. (2009). Agricultura Orgânica: Regulamentos técnicos e acesso aos mercados dos produtos orgânicos no Brasil. PESAGRO-Rio (Empresa de Pesquisa Agropecuária do Estado do Rio de Janeiro).

Futemma, C. (2020). Organic agriculture, agroecology and agroforestry: small farmers in Brazil. In Book *Socio-environmental regime and local visions: Transdisciplinary experiences in Latin America (Régimen socio-ambiental y visiones locales: Experiencias transdisciplinarias en Latinoamérica)*. Minerva Arce-Ibarra, M. Manuel Roberto Parra Vázquez, M. R. P. Eduardo Bello Baltazar, E. B. and Luciana Gomes Araújo, L. G (eds.). Publisher: Springer.

Galanakis, C.M. (2020). The foods systems in the era of the Coronavirus (COVID-19) Pandemic Crisis. *Foods*. 9(523). doi:10.3390/foods9040523.

Goletti, F., Purcell, T. Smith, D. (2003) Concepts of commercialization and agricultural development. agrifood consulting international. *Agrifood Discussion Paper Series*. Number 8.

Grilli GRILLI, M. (2020, fevereiro) Agro sem CEP. *Rev. Globo Rural*. nº 42: 15-17. Fev/20.

Moura, J.B., Souza, R.F. (2020). *Impacts of SARS-COV-2 on Brazilian Agribusiness*. .

Nascimento, W.M., Carvalho, H.M.G., Siqueira, K. B. (2020). O consumo de hortaliças na pandemia. Embrapa Hortaliças. Recuperado de: <https://www.embrapa.br/hortalicas>.

Preiss, P. (2020). Challenges facing the COVID-19 pandemic in Brazil: lessons from short food supply systems. *Agriculture and Human Value*. Rapid Response Opinion. 1 2 May2020. <https://doi.org/10.1007/s10460-020-10062-4>

Siche, R. (2020). What is the impact of COVID-19 disease on agriculture? *Scientia Agropecuaria*. 11(1): 3-6. 2020.

Zaparolli, D. (2020) Agricultura 4.0. *Revista Pesquisa Fapesp*. Ano 21, nº 287. 12-20. Jan/2020. Recuperado de: <https://www.revistapesquisa.fapesp.br>.

## CONFLITO DE INTERESSE

Os autores declaram para os devidos fins que não há conflitos de interesse.

## CONTRIBUIÇÃO DOS AUTORES

Declaramos para os devidos fins que todos autores deste artigo contribuíram em todas as etapas da pesquisa: concepção da pesquisa, coleta de dados, organização e análise dos dados, validação dos dados e elaboração do texto *draft* e final.