

Estado da publicação: O preprint não foi publicado em outro meio.

# Nota de Política Pública: saídas do Bolsa Família e emprego formal no município de Bento Gonçalves

Victor Rangel

<https://doi.org/10.1590/SciELOPreprints.16019>

Submetido em: 2026-05-01

Postado em: 2026-05-07 (versão 1)

(AAAA-MM-DD)

# Nota de Política Pública: saídas do Bolsa Família e emprego formal no município de Bento Gonçalves

Victor Rangel

Insper

<https://orcid.org/0000-0002-4520-2795>

victorrsr@al.insper.edu.br

## Resumo

Em novembro de 2024, o município de Bento Gonçalves iniciou uma política que combinou revisão cadastral do Bolsa Família, busca ativa de famílias em idade produtiva e encaminhamento a vagas formais. Esta nota estima seu efeito agregado com controle sintético. Em março de 2026, o município tinha 335 famílias a menos no programa do que seu contrafactual, e o estoque formal de empregos estava 495 vínculos acima da série sintética. Os resultados indicam que a queda de beneficiários veio acompanhada de melhora no mercado formal local, um padrão consistente com inclusão produtiva e relevante para decisões de escala e monitoramento.

**Palavras-chave:** Bolsa Família; controle sintético; política municipal; emprego formal. **JEL:** I38; J68; C23; H53.

## 1 Introdução

Em novembro de 2024, o município de Bento Gonçalves passou a revisar o cadastro do Bolsa Família e encaminhar famílias em idade produtiva a vagas formais, em ação oficial de busca ativa, checagem cadastral e oferta de emprego ([Prefeitura Municipal de Bento Gonçalves, 2025](#)). A pergunta é se a queda subsequente de beneficiários excedeu a de municípios semelhantes e veio acompanhada de emprego formal. Sem essa segunda margem, a política poderia refletir correção cadastral ou perda de cobertura.

Esse é um problema de decisão pública. Indicadores próximos da regra de gestão podem responder sem garantir o desfecho social que justifica a política. Na proteção social, [Prado and Firpo \(2026\)](#) defendem batimentos de bases e revisão orientada por risco para fortalecer integridade e eficiência do gasto. Aqui, a dimensão adicional é emprego. A meta-análise de [Card et al. \(2018\)](#) mostra que políticas ativas de mercado de trabalho tendem a ter efeitos pequenos no curto prazo e mais positivos depois de dois ou três anos, com heterogeneidade por desenho e público atendido.

A literatura de transferências condicionadas dá conteúdo a essa segunda margem. Revisões mostram efeitos de longo prazo sobre capital humano e mercado de trabalho, com heterogeneidade por desenho e território ([Molina Millan et al., 2019](#)). No Brasil, avaliações do Bolsa Família encontram ganhos de escolaridade ([Glewwe and Kassouf, 2012](#); [de Brauw et al., 2015b](#)) e mobilidade posterior via saída de programas sociais e acesso ao emprego formal ([Fassarella et al., 2024](#)). Para o México, [Parker and Vogl \(2023\)](#) mostram efeitos semelhantes entre gerações. A evidência sobre oferta de trabalho também é mais cautelosa do que a narrativa de desincentivo sugere ([de Brauw et al., 2015a](#); [Barbosa and Corseuil, 2014](#); [Banerjee et al., 2017](#)). Estudos recentes encontram maior duração no emprego formal e efeitos positivos de expansão de transferências sobre emprego ([Santos et al., 2017](#); [Best et al., 2026](#)).

Essa literatura orienta o teste, mas não substitui a estimação local. Se a ação de Bento Gonçalves combinou fiscalização, busca ativa e encaminhamento a vagas, a queda de beneficiários deveria vir acompanhada de melhora agregada no emprego formal. Estimo esse padrão com controle sintético usando municípios da região Sul. Os desfechos principais são famílias beneficiárias e estoque de vínculos formais. O segundo não liga famílias a postos de trabalho, mas ajuda a distinguir inclusão produtiva de revisão administrativa.

## 2 Estratégia empírica

A estratégia segue o controle sintético de [Abadie et al. \(2010\)](#). A ideia é comparar o município tratado com uma média ponderada de municípios não tratados que reproduza sua trajetória antes da intervenção. O efeito mensal é  $\alpha_{1t} = Y_{1t} - Y_{1t}^N$ , em que  $Y_{1t}^N$  é aproximado por  $\hat{Y}_{1t}^N = \sum_j w_j Y_{jt}$ , com  $w_j \geq 0$  e  $\sum_j w_j = 1$ . Os pesos minimizam a distância pré-tratamento usando apenas informação anterior à intervenção.

Antes de rodar o controle sintético, fixo a amostra de comparação. Para cada desfecho, entram municípios com painel mensal completo; nas séries em índice, também exijo valor positivo no mês base. O pool principal é a região Sul (RS, SC e PR), e a Tabela 1 reporta a robustez restrita ao Rio Grande do Sul. Bento Gonçalves está dentro do suporte observado de população, PIB e PIB per capita do Sul.

A escolha de preditores segue a cautela de [Ferman et al. \(2020\)](#), que mostram como lags e covariáveis escolhidos após inspeção dos resultados podem abrir espaço para busca de especificações em controle sintético. Por isso, trato a etapa de seleção como desenho prévio e uso uma grade fixa de lags. Dentro do pool, ordeno até 80 municípios por preditores de

**Tabela 1:** Estimativas de controle sintético para Bolsa Família e emprego formal

Desfecho	Pool	Doadores	Placebos	RMSPE pré	Pós/pré	$p_{FP}$	Efeito final
Bolsa Família (famílias)	Sul	12	12	2.29	5.98	0.077	-335*
	RS	15	15	2.39	5.54	0.062	-320*
Estoque formal (vínculos)	Sul	20	18	0.42	3.79	0.048	495**
	RS	25	17	0.45	4.09	0.077	921*

*Notas:* A tabela reporta os desfechos destacados no texto principal, em suas unidades indicadas. Doadores é o número de municípios retidos pela rotina de ajuste pré-tratamento. Placebos é o número de doadores reestimados como tratados e mantidos no gráfico por terem MSPE pré até cinco vezes o MSPE pré do município de Bento Gonçalves. Os  $p$ -valores reportam o teste de efeito nulo da rotina SCM.CS de Firpo e Possebom (2018). Estrelas no efeito final indicam \*  $p < 0,10$ , \*\*  $p < 0,05$  e \*\*\*  $p < 0,01$ . Pesos principais do pool sintético: Bolsa Família tem 12 municípios com peso positivo, liderados por Campo Bom/RS 8.7%, Cruz Alta/RS 8.7%, São Lourenço do Sul/RS 8.5%. Estoque formal tem 20 municípios com peso positivo, liderados por Sant'Ana do Livramento/RS 5.1%, Ijuí/RS 5.0%, Santa Maria/RS 5.0%.

pré-tratamento, comparo distância de matching e RMSPE direto, e testo 12, 15, 20 e 25 doadores. Retenho a combinação de menor RMSPE pré. Os dois desfechos usam os lags  $t - 1$  a  $t - 12$ ,  $t - 15$  e  $t - 18$ , além de log população e log PIB. Nenhuma observação posterior a outubro de 2024 entra nessa seleção.

O tratamento operacional é novembro de 2024, mês usado pela Prefeitura como referência inicial da redução de famílias beneficiárias (Prefeitura Municipal de Bento Gonçalves, 2025). Os placebos reestimam cada doador retido como tratado e mantêm no gráfico os casos com MSPE pré até cinco vezes o de Bento Gonçalves. O  $p_{FP}$  vem da rotina SCM.CS de Firpo and Possebom (2018). As bandas mostram seus conjuntos de confiança de 90%. As figuras usam média móvel de 3 meses. Os dados combinam MDS/VISDATA, Novo CAGED e covariáveis municipais da Base dos Dados.

### 3 Resultados

Os painéis comparam o município de Bento Gonçalves ao seu contrafactual sintético nos dois desfechos centrais. O Bolsa Família cai 335 famílias no último mês ( $p_{FP} = 0.077$ ). O estoque formal fica 495 vínculos acima do sintético ( $p_{FP} = 0.048$ ). Esse segundo resultado é compatível com maior inserção no mercado formal local no período posterior à política.

A queda no Bolsa Família equivale a 21% do município sintético em março de 2026. O efeito no estoque formal é menor em termos proporcionais, cerca de 1%, mas soma 495 vínculos. Isso corresponde a 1,5 vínculo formal para cada família a menos no programa no último mês. Na média pós-tratamento, a razão é próxima de 2,0 vínculos por família. A comparação sugere magnitudes administrativamente próximas, embora a série agregada não permita concluir que as famílias que saíram foram exatamente as contratadas.

O exercício principal retém os doadores com melhor desempenho pré-tratamento dentro do pool regional. São 12 doadores e 12 placebos para Bolsa Família, e 20 doadores e 18 placebos para estoque formal. Essa seleção melhora o ajuste visual no pré-tratamento e evita um pool amplo demais para uma aplicação municipal.

A leitura causal deve permanecer no nível agregado. A trajetória do município de Bento Gonçalves se afasta do contrafactual regional, o que enfraquece uma leitura puramente descritiva de queda mecânica no Bolsa Família. O mecanismo permanece em aberto. O aumento de estoque formal é consistente com inclusão produtiva, mas dados individuais são necessários para verificar se as famílias que saíram do programa foram absorvidas pelo mercado formal.

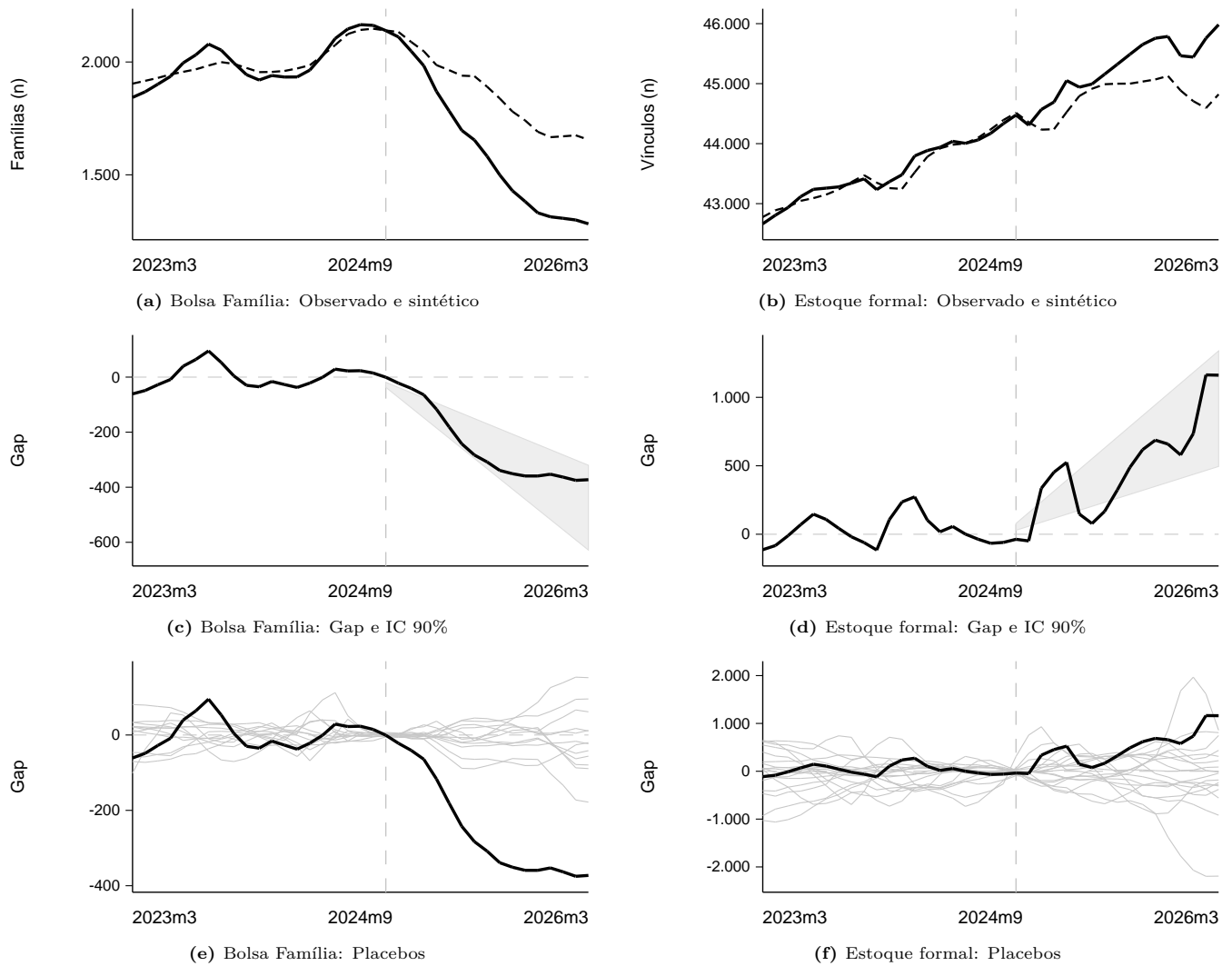
### 4 Considerações finais

Depois de novembro de 2024, o município de Bento Gonçalves registra menos famílias no Bolsa Família e mais vínculos formais do que seria esperado a partir de municípios semelhantes da região Sul. O contrafactual sintético disciplina a comparação e reduz o risco de confundir a política local com movimentos regionais comuns. A leitura mais prudente é que há evidência consistente de queda adicional no Bolsa Família e sinal compatível de melhora no mercado formal local. O desenho não identifica quem saiu do programa.

Os resultados sustentam monitoramento e investigação. Adoção em outros municípios deveria depender de replicação local, persistência dos efeitos e validação individual do mecanismo. A próxima etapa é ligar Cadastro Único, folha de pagamentos do programa, RAIS/CAGED e trajetórias de renda. Esses dados permitiriam verificar se as famílias que saíram do programa foram absorvidas pelo mercado formal, em quais ocupações, com que salários e por quanto tempo.

A validade externa depende da infraestrutura em volta da política. Fassarella et al. (2024) mostram que a mobilidade de beneficiários do Bolsa Família é territorialmente heterogênea e está associada à infraestrutura local de saúde e educação, além da atividade econômica municipal. Isso importa para interpretar o município de Bento Gonçalves. Revisão cadastral com busca ativa e encaminhamento ao trabalho deve funcionar melhor onde há serviços capazes de localizar famílias, orientar trajetórias e conectar trabalhadores a vagas formais. Em locais com mercado de trabalho frágil ou rede pública menos articulada, a mesma intervenção pode gerar saída administrativa sem inclusão produtiva.

Se o mecanismo for confirmado, a experiência oferece uma hipótese concreta de política municipal a ser adaptada em outros contextos. Até lá, políticas que afetam renda, trabalho e acesso a direitos devem ser avaliadas com contrafactuais claros e comunicadas com incerteza.



**Figura 1:** Controle sintético, pool Sul. Painéis à esquerda reportam famílias beneficiárias. Painéis à direita reportam estoque de vínculos formais. Séries em média móvel de 3 meses. No último mês, o efeito é -335 famílias no Bolsa Família ( $p_{FP} = 0.077$ ) e 495 vínculos no estoque formal ( $p_{FP} = 0.048$ ).

## Referências

- Alberto Abadie, Alexis Diamond, and Jens Hainmueller. Synthetic control methods for comparative case studies: Estimating the effect of california's tobacco control program. *Journal of the American Statistical Association*, 105(490):493–505, 2010.
- Abhijit V. Banerjee, Rema Hanna, Gabriel E. Kreindler, and Benjamin A. Olken. Debunking the stereotype of the lazy welfare recipient: Evidence from cash transfer programs. *The World Bank Research Observer*, 32(2):155–184, 2017.
- Ana Luiza Neves de Holanda Barbosa and Carlos Henrique Leite Corseuil. Conditional cash transfer and informality in brazil. *IZA Journal of Labor and Development*, 3(37), 2014.
- Michael C. Best, Felipe Lobel, and Valdemar Pinho Neto. Cash transfers and productive inclusion: Evidence from bolsa familia. Working Paper 35006, National Bureau of Economic Research, 2026.
- David Card, Jochen Kluge, and Andrea Weber. What works? a meta analysis of recent active labor market program evaluations. *Journal of the European Economic Association*, 16(3):894–931, 2018.
- Alan de Brauw, Daniel O. Gilligan, John Hoddinott, and Shalini Roy. Bolsa familia and household labor supply. *Economic Development and Cultural Change*, 63(3):423–457, 2015a.
- Alan de Brauw, Daniel O. Gilligan, John Hoddinott, and Shalini Roy. The impact of bolsa familia on schooling. *World Development*, 70:303–316, 2015b.
- Eloah Fassarella, Sergio Ferreira, Samuel Franco, Stefano Franco, Valdemar Pinho Neto, Giovanna Ribeiro, Vinicius Schuabb, and Paulo Tafner. Social mobility and cct programs: The bolsa familia program in brazil. *World Development Perspectives*, 35:100624, 2024. doi: 10.1016/j.wdp.2024.100624.
- Bruno Ferman, Cristine Pinto, and Vitor Possebom. Cherry picking with synthetic controls. *Journal of Policy Analysis and Management*, 39(2):510–532, 2020. doi: 10.1002/pam.22206.
- Sergio Firpo and Vitor Possebom. Synthetic control method: Inference, sensitivity analysis and confidence sets. *Journal of Causal Inference*, 6(2), 2018.
- Paul Glewwe and Ana Lucia Kassouf. The impact of the bolsa escola/familia conditional cash transfer program on enrollment, dropout rates and grade promotion in brazil. *Journal of Development Economics*, 97(2):505–517, 2012.
- Teresa Molina Millan, Tania Barham, Karen Macours, John A. Maluccio, and Marco Stampini. Long-term impacts of conditional cash transfers: Review of the evidence. *The World Bank Research Observer*, 34(1):119–159, 2019.
- Susan W. Parker and Tom Vogl. Do conditional cash transfers improve economic outcomes in the next generation? evidence from mexico. *The Economic Journal*, 133(655):2775–2806, 2023.
- Thaline Prado and Sergio Pinheiro Firpo. Propostas infralegais para integridade e correção de benefícios de proteção social: eficiência do gasto e recomposição da capacidade fiscal. Relatório de pesquisa, Observatório da Qualidade do Gasto Público, Centro de Gestão de Políticas Públicas, Insper, 2026. URL <https://repositorio.insper.edu.br/handle/11224/8307>.
- Prefeitura Municipal de Bento Gonçalves. Ações para redução do Bolsa Família em Bento Gonçalves. Portal da Prefeitura Municipal de Bento Gonçalves, 2025. Publicado em 8 de outubro de 2025.
- Danilo Braun Santos, Alexandre Ribeiro Leichsenring, Naercio Menezes Filho, and Wesley Mendes-Da-Silva. The impact of the bolsa familia program on the duration of formal employment for low income individuals. *Revista de Administracao Publica*, 51(5):708–733, 2017.

## Apêndice A. Informações de submissão

### Título em inglês (English title)

Public Policy Note: Bolsa Família exits and formal employment in the municipality of Bento Gonçalves.

### Abstract

In November 2024, the municipality of Bento Gonçalves launched a policy combining Bolsa Família registry review, outreach to working-age families, and referrals to formal jobs. This note estimates its aggregate effect with synthetic control. In March 2026, the municipality had 335 fewer families in the program than its counterfactual, and formal employment stood 495 jobs above the synthetic series. The results indicate that beneficiary exits were accompanied by improvement in the local formal labor market, a pattern consistent with productive inclusion and relevant for scale-up and monitoring decisions.

### Palavras-chave em inglês (Keywords)

Bolsa Família; synthetic control; municipal policy; formal employment.

### ORCID

Victor Rangel: <https://orcid.org/0000-0002-4520-2795>.

### Declaração de contribuição dos autores

Este manuscrito é de autoria única. A declaração de contribuição dos autores não se aplica.

### Conflito de interesses (Conflict of interest)

O autor declara não haver conflito de interesses financeiro, institucional ou pessoal relacionado a este manuscrito.

### Declaração de disponibilidade de dados de pesquisa (Data availability statement)

O código, a base final usada nas estimativas principais e as instruções de reprodução estão disponíveis em <https://github.com/vr-rodrigues/bento-goncalves-bolsa-familia-synth>. Os dados brutos são provenientes de bases públicas e podem ser regenerados pelos scripts e consultas SQL do projeto.

### Dados e uso de IA

Este projeto utilizou Codex como apoio operacional à organização de arquivos, automação de rotinas de coleta, execução de scripts, formatação de tabelas e checagens de reprodutibilidade. A pergunta de pesquisa, as decisões técnicas e metodológicas, as escolhas econométricas, a interpretação dos resultados e a responsabilidade por eventuais erros são integralmente do autor.

## Este preprint foi submetido sob as seguintes condições:

- Os autores declaram que os necessários Termos de Consentimento Livre e Esclarecido de participantes ou pacientes na pesquisa foram obtidos e estão descritos no manuscrito, quando aplicável.
- Os autores declaram que a elaboração do manuscrito seguiu as normas éticas de comunicação científica.
- Os autores declaram que estão cientes que são os únicos responsáveis pelo conteúdo do preprint e que o depósito no SciELO Preprints não significa nenhum compromisso de parte do SciELO, exceto sua preservação e disseminação.
- Os autores declaram que os dados, aplicativos e outros conteúdos subjacentes ao manuscrito estão referenciados.
- O manuscrito depositado está no formato PDF.
- Os autores declaram que a pesquisa que deu origem ao manuscrito seguiu as boas práticas éticas e que as necessárias aprovações de comitês de ética de pesquisa, quando aplicável, estão descritas no manuscrito.
- Os autores declaram que uma vez que um manuscrito é postado no servidor SciELO Preprints, o mesmo só poderá ser retirado mediante pedido à Secretaria Editorial do SciELO Preprints, que afixará um aviso de retratação no seu lugar.
- Os autores concordam que o manuscrito aprovado será disponibilizado sob licença [Creative Commons CC-BY](#).
- O autor submissor declara que as contribuições de todos os autores e declaração de conflito de interesses estão incluídas de maneira explícita e em seções específicas do manuscrito.
- Os autores declaram que o manuscrito não foi depositado e/ou disponibilizado previamente em outro servidor de preprints ou publicado em um periódico.
- Caso o manuscrito esteja em processo de avaliação ou sendo preparado para publicação mas ainda não publicado por um periódico, os autores declaram que receberam autorização do periódico para realizar este depósito.
- O autor submissor declara que todos os autores do manuscrito concordam com a submissão ao SciELO Preprints.